

DIAGNOSTICO DE PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL
GOBIERNO PARROQUIAL DE CEBADAS, CANTON GUAMOTE

CAPITULO I. RESUMEN DE LA CARACTERIZACIÓN DE LA PARROQUIA

Características generales del territorio

Población	8218 habitantes
Extensión	559,7 km ²
Límite político administrativo:	Norte: Parroquias Pungala y Flores Sur: parroquia Achupallas y prov. Morono Santiago Este: parroquia Pungala y provincia Morona Santiago Oeste: parroquia matriz Guamote y Achupallas
Cantón y Provincia a que pertenece	Cantón Guamote, Provincia de Chimborazo
Fecha de la creación de la parroquia	29 de mayo de 1861
Rango altitudinal	2800 – 4080 msnm
Clima y precipitación	Temp: 2 - 12°C Precipitación: 750 - 1500 mm.

Nota: La población es del censo INEC 2010. PDOT 2011 no incluyo un censo poblacional.

Accesibilidad

La cabecera parroquial Cebadas se encuentra al oeste de la cabecera Cantonal Guamote, unos 11km por una vía lastrada Guamote – Mercedes Cadena hasta el túnel del río Guamote en la carretera interprovincial Riobamba – Macas y desde allí otros 7km por esta carretera hacia Macas. El acceso desde la cabecera provincial, Riobamba es unos 33 km directamente al sur-este por la vía Riobamba – Macas.

Cuadro 1: Asentamientos humanos que integran el territorio parroquial

Los habitantes de la parroquia de Cebadas están organizados en 34 asentamientos humanos: 32 comunidades y una asociación agrícola y la cabecera parroquial Cebadas centro.

#	ASENTAMIENTO HUMANO	ZONA DE UBICACIÓN	POBLACION	SUPERFICIE (Ha)
1	Puca Totoras	Alta		1441,1
2	El Atillo	Alta		10478,7
3	Quesera Loma	Alta		5760,2
4	Millshmahuanchi	Alta		1984,3
5	Reten Ichubamba	Alta		8563,0
6	Pancun Ichubamba	Alta		2407,7
7	Ichubamba bajo	Media		335,7
8	San Antonio de Cebadas	Media-alta		388,8
9	Tres Aguas	Media		336,6
10	Illshbug Curiqinga	Media-alta		232,5
11	Illshbug Utucun	Media		297,4
12	Quishuar Yacuñay	Media		70,1
13	Vía oriente	Baja		120,3
14	Tablillas	Media-alta		973,2
15	Gaurón	Media		339,2
16	Cofradía la inmaculada	Baja		76,7
17	Cabecera Parroquial	Baja		4,9
18	Cenan	Baja		251,0
19	Tagmo Chacapalan (Asoc. Agrícola)	Baja		592,9
20	San Francisco de Cebadas	Baja		181,5
21	Santa Teresita	Baja		53,8
22	Yanachahuar	Baja		176,9
23	Airon Cruz	Baja		23,0
24	Cecel Airon	Baja		185,2
25	Bazan Chico	Media		426,3
26	Guanilchieg	Media-alta		221,2
27	Bazan Grande	Media-alta		1305,5
28	Gozoy San Luis	Media		273,0
29	Asociación agrícola San Alberto	Alta		758,4

30	Tranca San Luis	Media	228,4
31	Tranca Pucará	Media-alta	277,1
32	Tranca Shulpuj	Media	117,8
33	Guarguallac Grande	Alta	11262,1
34	Guarguallac San Eduardo	Alta	5824,2
	TOTAL		55968,3

Nota: PDOT 2011 no realizó un censo poblacional por comunidades.

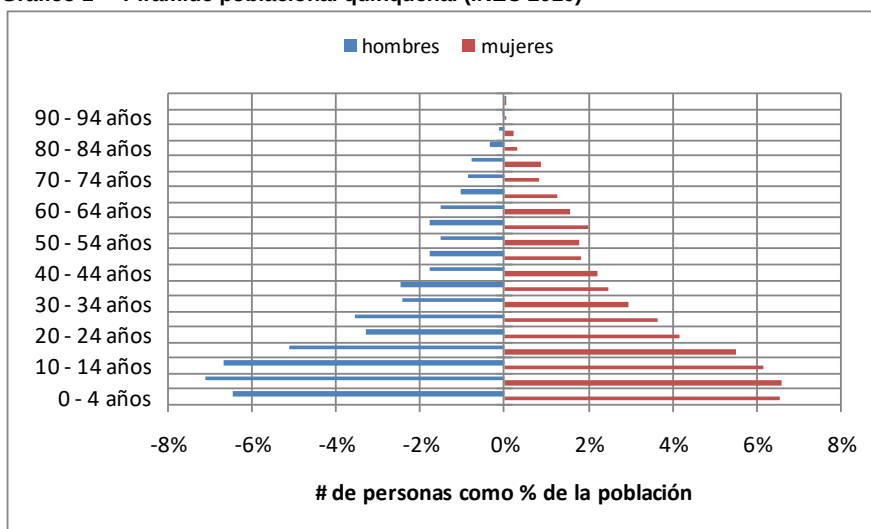
La densidad poblacional de la parroquia es 14,7 habitantes por km². Y la población de la parroquia se encuentra concentrada en la parte oeste de la parroquia, ubicada principalmente sobre el eje vial principal Riobamba – Macas.

Mapa 1: La parroquia con sus asentamientos humanos

Características socio-culturales

La pirámide poblacional quinquenal de la parroquia indica que el mayor grupo poblacional es de edad 5 - 9 años. La mayoría de la población parroquial es femenina.

Grafico 1 – Pirámide poblacional quinquenal (INEC 2010)

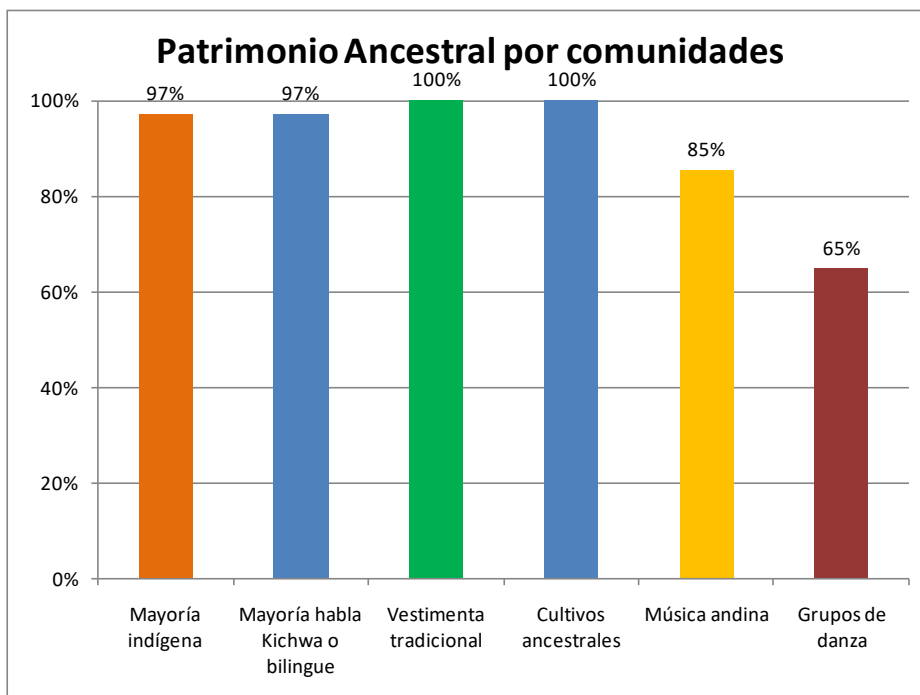


La población parroquial está organizada en 2406 familias, según PDOT 2011.

Existen 97 organizaciones comunitarias en la parroquia y la mayoría es de tipo administradores de agua de consumo humano. Todos los cabildos comunitarios en la parroquia están afiliados con COICE, una organización de segundo grado radicada en la parroquia. La parroquia también cuenta con una oficina de Plan de Desarrollo de Area (PDA -Visión Mundial) en la cabecera parroquial..

En cuanto al patrimonio ancestral intangible de la parroquia, en 33 asentamientos humanos (salvo Ichubamba Bajo) la población mayoritaria se auto-define como indígenas, y habla el idioma Kichwa o es bilingüe. El vestimento ancestral es utilizado por mujeres en todas las comunidades. En 29 comunidades existen grupos musicales que practican música andina. Grupos de danza existen en 22 comunidades. En cuanto a sus prácticas productivas ancestrales, en todas las comunidades se conservan los cultivos ancestrales como maíz y papa, y en la mayoría de las comunidades se conserva la minga como una tradición agrícola.

Gráfico 2: Patrimonio ancestral intangible por asentamientos humanos



El patrimonio cultural tangible de la parroquia se identifica con la presencia de piezas de arte religioso en la iglesia y también con la plaza central de la cabecera parroquial. El complejo lacustre de Atillo es considerado como patrimonio natural. Además, el Parque Nacional Sangay, que incluye una parte de la parroquia es un Patrimonio Natural de la Humanidad.

Características ambientales

El mayor uso del suelo de la parroquia es por páramos y es seguido por zonas agropecuarias. Los pastos y cultivos ocupan 18100ha del territorio parroquial. Los páramos ocupan 67% del territorio, especialmente en Guarguallac Grande y Reten Ichubamba. Tablillas y San Francisco de Cebadas tienen la mayor extensión de tierras erosionadas, unas 78ha en total.

Mapa 2: Usos del suelo de la parroquia

Fisiografía y suelos

El territorio de esta parroquia tiene una topografía irregular, con pendientes que superan 50° de inclinación. Cuenta con tres pisos agroecológicos: la parte baja, en el noroeste, es más plana con pendientes entre 5 y 15°; el piso agroecológico medio se encuentra entre 3000 y 3200 msnm, donde su baja precipitación permite cultivar solamente en seco y los suelos tienen pendientes entre 15 a 60°; el piso alto tiene elevaciones sobre 3200msnm, sus laderas con pendientes entre 15 a 30° tienen alta cantidad de materia orgánica y reciben altas precipitaciones.

Hidrología

Los ríos Atillo y Yasipan nacen dentro de la parroquia y se unen con los ríos Ozogoché, Guamote y Guargualla para formar el río Chambo, un afluente del río Pastaza.

Zonas de Vida

Según la clasificación de Holdridge, las zonas de vida de la parroquia se identifican como páramo pluvial-alpino, bosque muy húmedo-subalpino y bosque húmedo-montano.

En la parroquia ocurren regularmente amenazas naturales que impactan sobre el sistema biofísico ambiental y las que ocurren con mayor frecuencia son las heladas, sequías y vientos huracanados, cada uno con eventos periódicos ocurridos durante los últimos 50 años, dejando efectos moderados para las comunidades. Toda la parroquia es vulnerable a estas amenazas.

CAPITULO 2: CARACTERISTICAS SOCIALES DE LA PARROQUIA

Necesidades prioritarias individuales y familiares de la población

Salud y grupos de atención prioritaria

En la parroquia todos los asentamientos humanos con viviendas disponen de acceso al agua de consumo, pero ninguno tiene sus aguas potabilizadas, solo agua entubada. La comunidad Puca Totoras se abastece principalmente de pozos. Los sistemas de agua de consumo de mayor importancia dentro de la parroquia son: el Yurac yacu, Fulucucho y del Ichubamba bajo. La mayoría de sus usuarios califica la cantidad de agua suministrada por estos sistemas como suficiente y la calidad de sus aguas como mala. Hay muchos daños en la conducción de todos los sistemas de agua de consumo.

Según datos de INEC 2010, de los 8218 habitantes, niños menores de 1 año constituyen 2%. Mientras la población en la tercera edad es 7%, de la cual 52% son mujeres. La población con discapacidades es 640. PDOT 2011 establece que de las 2406 familias en la parroquia, 15% tienen a una mujer como cabeza de familia.

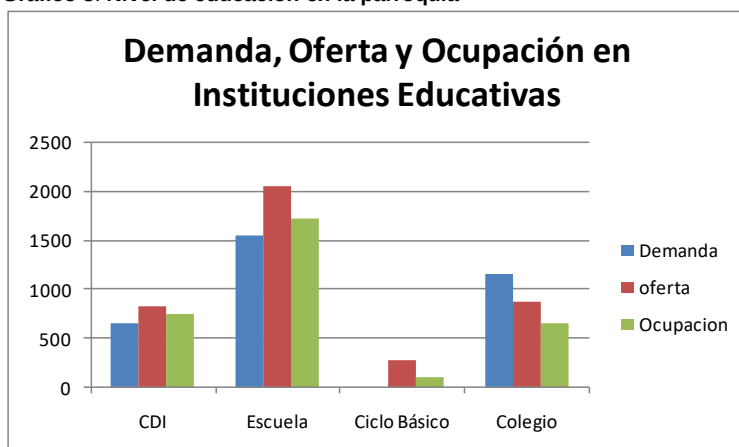
Para esta población de atención prioritaria, PDOT 2011 informa que en la parroquia existen 2 puestos de salud en Tranca San Luis y Reten Ichubamba y un subcentro de salud en la cabecera parroquial, con 2 médicos, un odontólogo, una obstetriz y una enfermera. Además, hay 5 curanderos tradicionales y 15 parteras capacitadas que prestan sus servicios a los asentamientos humanos.

Educación y capacitación

En la parroquia hay 30 centros de desarrollo infantil para los 663 niños preescolares (2 - 4 años). Para atender a los 1551 niños en la edad de la escuela primaria (5 - 11 años) hay 28 escuelas. Para los 1159 jóvenes en la edad de colegio (12 - 17 años) hay 3 instituciones de ciclo básico (2 de ellas a distancia) y 5 colegios.

Existen 1017 personas en la parroquia, mayores de 12 años, que no saben leer y escribir (INEC 2010) y 6 instituciones educativas también prestan el servicio de alfabetización de los adultos. Existen bibliotecas en 2% de las instituciones y el servicio de internet en ninguna de ellas.

Grafico 3: Nivel de educación en la parroquia



Vivienda

Solamente 48% de las comunidades de la parroquia han beneficiado con los programas de vivienda del gobierno central. Para las 2406 familias en la parroquia, existen 1967 viviendas individuales. Sin embargo, según datos de INEC 2010, 179 familias de la parroquia no tienen viviendas propias.

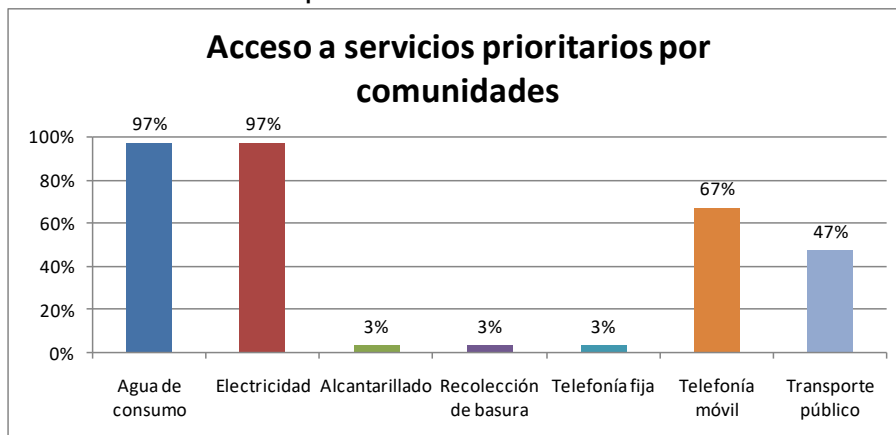
Necesidades prioritarias comunitarias de la población

En la parroquia, un asentamiento humano (la cabecera parroquial) dispone del servicio de alcantarillado pero no tiene un sistema de tratamiento de aguas servidas antes de descargarlas a los ríos. En la parroquia todo el resto de los hogares disponen de servicios higiénicos funcionales, aunque no haya sistemas de alcantarillado. El servicio de recolección de basura lo recibe una sola comunidad, y del resto, 7% de comunidades aprovechan de los desechos orgánicos pero ninguna, de los desechos inorgánicos.

El servicio telefónico fijo está contratado por 60 familias en la cabecera parroquial y el servicio móvil es adecuado en 24 comunidades. La parroquia dispone de 4 puntos de servicio de internet y teléfono mediante cabinas.

De los 34 asentamientos humanos de la parroquia, 18 de ellos (Puca Totoras, Pancun Ichubamba, San Antonio de Cebadas, Tres Aguas, Illshbug Utucun, Quishuar Yacufñay, San Vicente de Tablillas, Gauron Cochapamba, Inmaculada Cofradia, Cenán, Basan Chico, Guanilcheg Alto, Gozoy San Luis, San Alberto, Tranca San Luis, Tranca Pucará, Tranca Shulpug, Guargualla Grande) no cuentan con un servicio regular y seguro de transporte público sino un servicio muy irregular que provee las camionetas.

Grafico 4: Acceso a servicios prioritarios comunitarios



La parroquia cuenta con 202 kilómetros de vías inter e intra-parroquiales, 26% de ellas están asfaltadas, 65% son de tierra.

Gráfico 5: Estado de las vías dentro de la parroquia



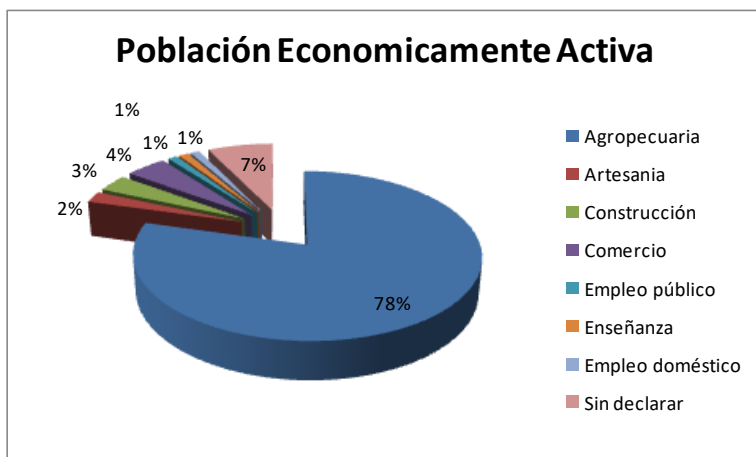
De los medios de comunicación, todos los asentamientos humanos tienen acceso a por lo menos un canal de radio, 52% a por lo menos un canal de televisión y 4% recibe por lo menos un periódico diariamente.

CAPITULO 3: CARACTERISTICAS ECONOMICA-PRODUCTIVAS DEL TERRITORIO

Población económicamente activa (PEA)

Según los datos de INEC 2010, la actividad económica principal generadora de ingresos es la agropecuaria con 78% que se dedican a ésta, mientras otras actividades de importancia son el comercio y la construcción. Y la población económicamente activa es 3390, con 1,4 personas aportando económicamente para cada familia. El valor de PEA potencial (la población entre 15 y 64 años) es 4402.

Gráfico 6: Población económicamente activa por actividad ocupacional (INEC 2010)



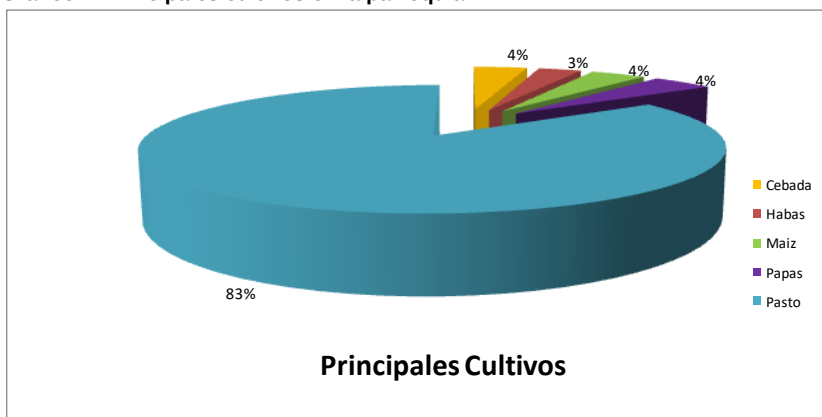
Hay una migración temporal dentro del país de 101 personas, según la estimación del PDOT 2011, y los asentamientos humanos con más casos de migración interna reportados son Illshbug Curiquina y Tranca Pucará.

La migración fuera del país es 29 personas de la población económicamente activa (INEC 2010 registra 38), y la comunidad donde se han reportado más casos de éste fenómeno es Vía Oriente.

Producción agrícola

En la parroquia 32% del territorio está dedicado a los cultivos y pastos. Los cultivos transitorios de mayor importancia en la parroquia son: cebada, papa, haba y maíz, y el cultivo permanente de mayor importancia es pasto.

Grafico 7: Principales cultivos en la parroquia



Para investigar en detalle la producción agrícola en la parroquia, se ha seleccionado como cultivos característicos maíz, pasto y papa por ser los cultivos más comunes en la parroquia.

Cuadro 2: Detalles de producción de los cultivos característicos de la parroquia

Detalle\ cultivo característico	Papas	Maíz	Pastos
Unidad de producción familiar (ha)	0,36	0,33	1,2
Costo de producción \$/ha	422	278	228
Empleo de mano de obra (jornales/ha/ciclo)	70	46	38
Ciclo de cultivo (meses)	6 meses	9 meses	Permanente
Rendimiento (Tm/ha)	9,47	5,25	5,52

En la parroquia, 83% de las familias disponen de acceso al riego, principalmente en las comunidades Cecel Airon, Tres Aguas y la Cabecera Parroquial. Ninguna familia de las comunidades Quishuar Yacuñay, Vía Oriente, Yanachahuar, Airón Cruz, Tranca San Luis, Tranca Pucará, Tranca Shulpuj no lo disponen, haciendo difícil el cultivo en sus terrenos. Los sistemas de riego más importantes en la parroquia son: Shungu Paraguay, Canal Cebadas y Yuracrumi. La mayoría de los

usuarios califica la cantidad de agua disponible en estos sistemas de riego como suficiente y la calidad de sus aguas como regular.

Producción pecuaria

La población estimada de animales domésticos en la parroquia es: ganado bovino de leche 10405, bovino de carne 4463 porcino 4215, ovino 11585, cuyes 47113, conejos 8614, gallinas de postura 9052 y pollos criollos de engorde 3188.

Turismo

La comunidad Guargualla San Eduardo ofrece servicio de guía y hospedaje para turistas que visitan el Parque Nacional Sangay.

Cuadro 3: Establecimientos para procesar y/o comercializar la producción local

Establecimiento	Producto que comercializa	Capacidad utilizada %	Ubicación	Mercado de venta
Quesera sin nombre	Queso fresco	33	Puca Totoras	Guamote
Quesera sin nombre	Queso fresco	40	Atillo	Riobamba.
Quesera Lluquilema	Queso fresco	80	Atillo	Riobamba.
Lácteos rio Cebadas	Queso Fresco	120	Reten Ichubamba	
Lácteos Sanchez	Queso fresco	50	Pancun Ichubamba	Guayaquil
Lácteos Rio Cebadas	Queso fresco	85	Ichubamba Bajo	Guayaquil
Lácteos Rio Cebadas	Queso fresco	100	San Antonio de Cebadas	
Lácteos Luisito	Queso fresco	100	San Antonio de Cebadas	
Lácteos Malan	Queso fresco	50	Tres Aguas	
Lácteos Padilla	Queso fresco	66	Tres Aguas	Guayaquil
Lacteos Chucuri	Queso fresco	30	Ishbug Curiquinga	Guayaquil.
Lacteos Guachilema	Queso fresco	50	Ishbug Utucun	Riobamba.
Lacteos Naula	Queso fresco	50	Ishbug Utucun	Macas
Lacteos Yuquilema	Queso fresco	50	Ishbug Utucun	Guayaquil
Lácteos Rio Cebadas	Queso fresco	120	Vía Oriente	
Lácteos Don Vini	Queso fresco	140	Vía Oriente	
Lacteos Luis Chuto	Quesillo	150	Tablillas	Macas
Lácteos Caranqui	Queso fresco	80	Inmaculada	Guayaquil
Lácteos Cebadeñito	Mozarella, queso fresco, queso andino.	170	Cabecera Parroquial	Macas, Riobamba, Quito, Cabecera parroquial
Lácteos Mushug Yuyay	Queso Fresco	200	Cabecera Parroquial	
Lácteos Guambo	Queso fresco, quesillo	72	Cabecera Parroquial	Guayaquil,Cuenca
Lácteos Urquizo	Queso fresco	85	Cabecera Parroquial	Guayaquil,Huaquillas,Machala,Riobamba,Milagro, Triunfo,Cebadas
Lácteos Veli	Queso fresco	80	Cecel Airon	
Lácteos Tani	Queso fresco	90	Cecel Airon	
Lácteos Guanilcheg	Queso fresco	100	Guanilcheg Alto	
Lácteos Mishqui	Queso fresco	75	Bazan Grande	Riobamba, Guayaquil

Lácteos Pintag	Queso Fresco	50	Gozoy San Luis	
Vivero Forestal	Yagual, Aliso, Higueron	50	Pancun Ichubamba	
Vivero Forestal	Lupina Guarango Pino	33	Cebadas centro	
Vivero Forestal	Lupina Guarango Pino	40	Gozoy San Luis	
Servicios turísticos			Guarguallá San Eduardo	

Solo 35% de los establecimientos instalados en la parroquia disponen de una administración e infraestructura adecuada. Todos ellos han generado 56 empleos permanentes y 20 empleos temporales en la parroquia.

Acceso a créditos para actividad productiva es a través de 3 cooperativas de ahorro y crédito, Coice, Acción Rural y Acción y Desarrollo, quienes entregan montos desde \$100 a \$2000 por plazos hasta 18 meses y con intereses de 16% anual. Microempresas puedan recibir hasta \$15000 en créditos..

CAPITULO 4: CARACTERISTICAS AMBIENTALES

Las acciones más graves de impacto ambiental sobre el recurso suelo en las zonas de páramo dentro de la parroquia son: la quema de pajonal, la acumulación de basura y el sobrepastoreo. Mientras las acciones que causan mayores impactos sobre el suelo en zonas de pastos y cultivos son el uso de insumos químicos y el cultivar con o sin maquinaria en zonas de pendientes fuertes. Estas acciones se requieren valoraciones cuantitativas en futuro por la gravedad de sus impactos.

La acción que causa mayores impactos ambientales sobre el recurso agua en zonas de páramo es el pastoreo en zonas cercanas a las fuentes de agua, y las acciones de mayor impacto ambiental sobre agua en las zonas de producción son: el uso de insumos químicos agrícolas, las obras de construcción civil y la acumulación de basura en los ríos y quebradas. Todas estas acciones se requieren valoraciones cuantitativas en futuro por la gravedad de sus impactos sobre el agua.

Las acciones que causan mayores impactos ambientales sobre el recurso aire en la parroquia son la acumulación de basura y el uso de insumos químicos, y estas mismas acciones merecen valoraciones cuantitativas sobre sus impactos.

CAPITULO 5: CARACTERISTICAS ADMINISTRATIVAS

El gobierno local de la parroquia cuenta con 5 funcionarios electos y 4 empleados, 55% de ellos han obtenido títulos educativos hasta de tercer nivel y 22% hasta el nivel de bachiller.

La infraestructura administrativa del gobierno local es adecuada para cumplir con sus funciones. La institución cuenta con logística de movilización propia, pero no tiene maquinaria para apoyar en actividades productivas comunitarias.