

**DIAGNOSTICO DE PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL
GOBIERNO PARROQUIAL DE EL ALTAR, CANTON PENIPE**

CAPITULO I. RESUMEN DE LA CARACTERIZACIÓN DE LA PARROQUIA

Características generales del territorio

Población	1265 habitantes
Extensión	74,2 km ²
Límite político administrativo:	Norte: parroquia Puela Sur: Parroquia Matus Este: Provincia Morona Santiago Oeste: Parroquia matriz de Penipe
Cantón y Provincia a que pertenece	Cantón Penipe, provincia de Chimborazo
Fecha de la creación de la parroquia	26 de marzo de 1865
Rango altitudinal	2360 – 3600 msnm
Clima y precipitación	Temp: 6 - 14°C Precipitación: 500 - 2500 mm.

Nota: La población total es del censo 2010 de INEC. El censo PDOT 2011 tiene inconsistencias.

Accesibilidad

Desde la cabecera cantonal, siguiendo la vía Baños, en el punto denominado el Troper en Km7, se ingresa por un desvío que lleva directamente a la cabecera parroquial de El Altar. El tramo desde el desvío es de 2.8 km. También se puede ingresar continuando por la vía Penipe – Bayushig – Matus.

Cuadro 1: Asentamientos humanos que integran el territorio parroquial

Los habitantes de la parroquia de El Altar están organizados en 7 asentamientos humanos: 6 comunidades y la cabecera parroquial El Altar.

#	ASENTAMIENTO HUMANO	ZONA DE UBICACIÓN	POBLACION	SUPERFICIE (Ha)
1	Palictahua	Media	246	237,34
2	Pachanillay	Media	260	834,98
3	Ganshi	Media	247	226,06
4	Asacucho	Media	126	124,31
5	Ayanquil	Media	103	21,99
6	Utuñag	Alta	349	5787,31
7	Cabecera Parroquial	Media	470	187,55
	TOTAL			7419,54

Nota: El censo PDOT 2011 tiene pequeños errores en los valores de población de asentamientos humanos, pero aquí se los incluye como datos referenciales, por la falta de otra fuente con esta información.

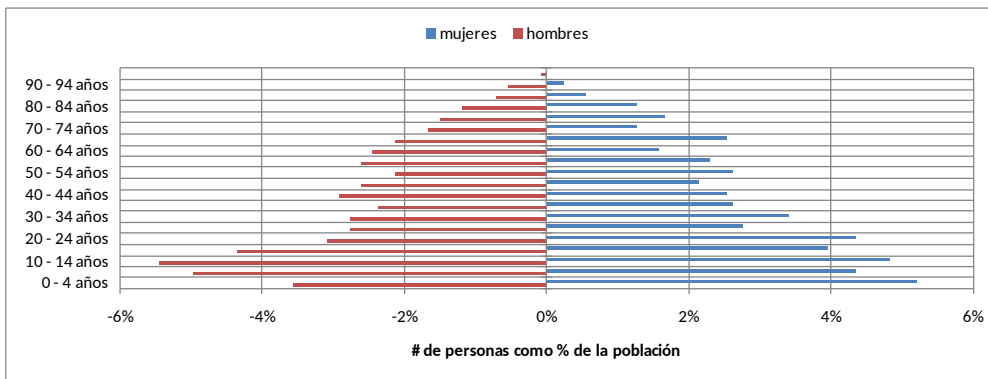
La densidad poblacional de la parroquia es 17 habitantes por km². Y la población de la parroquia se encuentra concentrada en la parte oeste de la parroquia, ubicada principalmente sobre el eje vial principal Penipe-Bayushig-El Altar-Puela.

Mapa 1: La parroquia con sus asentamientos humanos

Características socio-culturales

La pirámide poblacional quinquenal de la parroquia indica que el mayor grupo poblacional es de edad 10 – 14 años. La mayoría de la población parroquial es femenina.

Grafico 1 – Pirámide poblacional quinquenal (de INEC 2010)



Según el censo PDOT 2011, la población parroquial está organizada en 426 familias.

Existen 40 organizaciones comunitarias en la parroquia y la mayoría es de tipo administradoras de agua, de consumo humano y de riego. Los cabildos comunitarios en la parroquia no están afiliados con alguna organización de segundo grado.

En cuanto al patrimonio ancestral intangible de la parroquia, en ningún asentamiento humano la población mayoritaria se auto-define como indígenas, tampoco habla el idioma Kichwa o es bilingüe.

El patrimonio cultural tangible de la parroquia se identifica con la presencia la iglesia en la cabecera parroquial.

Características ambientales

El mayor uso del suelo de la parroquia es de páramos y es seguido por zonas agropecuarias. Los pastos y cultivos ocupan 3435ha del territorio parroquial. Los páramos ocupan 48% del territorio y los bosques naturales, 5%, estas se encuentran, mayormente, en Utuñag, Pachanillay y Palictahua. No se reportan extensiones de tierras erosionadas.

Mapa 2: Usos del suelo de la parroquia

Fisiografía y suelos

La zona alta es plana, la zona media es ondulada e irregular y la zona baja es plana e ondulada.

Hidrología

El río principal que atraviesa la parroquia es el Puela que se une al río Chambo, afluente del río Pastaza. Los ríos secundarios se denominan Quinuaquiro, Cubillín, Cubillín Chico, Asacucho, Palictahua, Badcahuan, Sigsal y Naranjal.

Zonas de Vida

Según la clasificación de Holdridge, las zonas de vida en la parroquia son: bosque pluvial-subalpino, bosque muy húmedo - montano y bosque húmedo-montano.

En la parroquia ocurren regularmente amenazas naturales que impactan sobre el sistema biofísico ambiental y las que ocurren con mayor frecuencia son las heladas, sequías y la caída de ceniza volcánica, los dos primeros con eventos periódicos ocurridos durante los últimos 50 años, dejando efectos moderados para las comunidades. La caída de ceniza del volcán Tungurahua desde 1999 ha causado efectos muy graves a la población. Toda la parroquia es vulnerable a estas amenazas.

CAPITULO 2: CARACTERISTICAS SOCIALES DE LA PARROQUIA

Necesidades prioritarias individuales y familiares de la población

Salud y grupos de atención prioritaria

En la parroquia todos los asentamientos humanos disponen de acceso al agua de consumo, pero ninguno tiene sus aguas potabilizadas, solo agua entubada. Los sistemas de agua de consumo de mayor importancia dentro de la parroquia son: el Calshi-Ballagan-El Altar, Matus-Calshi-El Altar y Tambo Kapil-Palictahua. La mayoría de sus usuarios califica la cantidad de agua suministrada por estos sistemas como suficiente y la calidad de sus aguas como regular. Hay muchos daños en la conducción de 3 sistemas de agua de consumo.

De los 1265 habitantes, niños menores de 1 año constituyen 1,7%. Mientras la población en la tercera edad es 15,3%, de la cual 49% son mujeres. La población con discapacidades es 107 (INEC 2010). De las 426 familias en la parroquia, 38% tienen a una mujer como cabeza de familia.

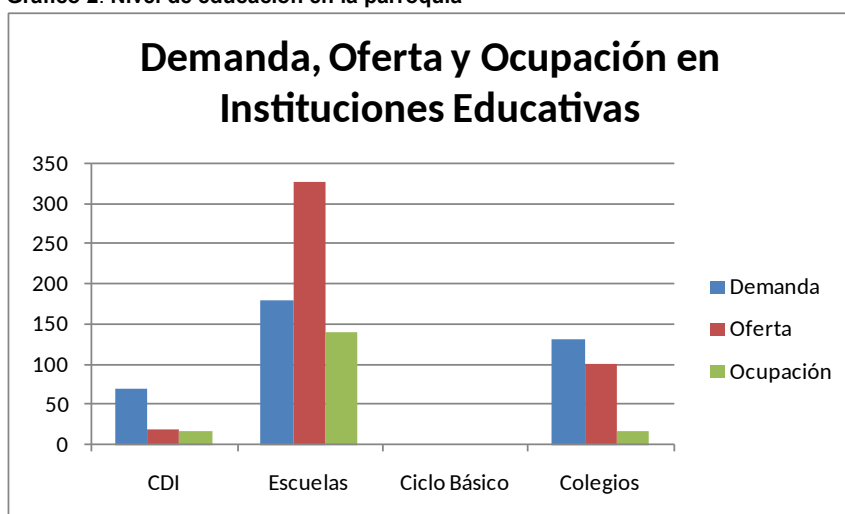
Para esta población de atención prioritaria, en la parroquia existe un puesto de salud con un médico. Además, hay algunas parteras capacitadas que prestan sus servicios a los asentamientos humanos.

Educación y capacitación

En la parroquia hay un centro de desarrollo infantil para los 69 niños preescolares (2 - 4 años). Para atender a los 179 niños en la edad de la escuela primaria (5 - 11 años) hay un jardín y 5 escuelas. Para los 132 jóvenes en la edad de colegio (12 - 17 años) hay un colegio a distancia.

Existen 53 personas en la parroquia, mayores de 12 años, que no saben leer y escribir (INEC 2010), pero ninguna institución educativa presta el servicio de alfabetización de los adultos. No existen bibliotecas en ninguna de las instituciones, tampoco el servicio de internet.

Grafico 2: Nivel de educación en la parroquia



Vivienda

Ninguna de las comunidades de la parroquia ha beneficiado con los programas de vivienda del gobierno central. Para las 426 familias en la parroquia, existen 291 viviendas individuales. Sin embargo, según datos de INEC 2010, 64 familias de la parroquia no tienen viviendas propias.

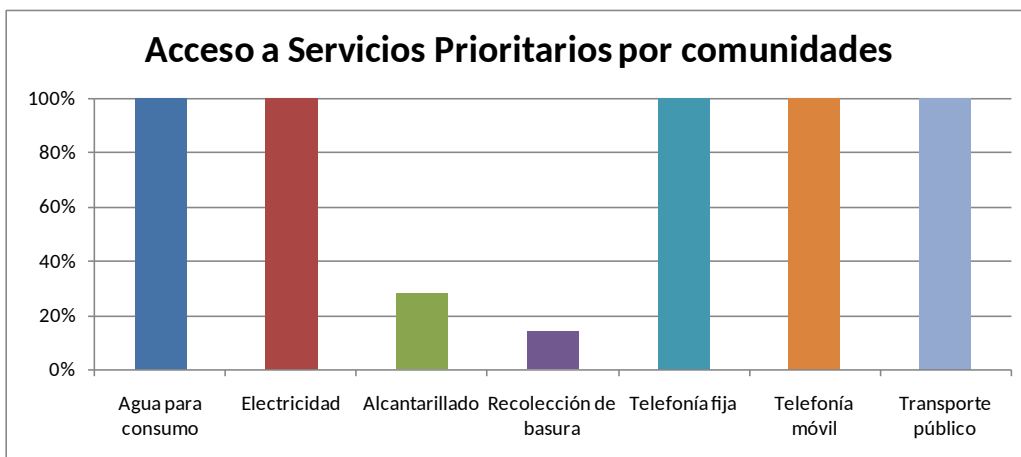
Necesidades prioritarias comunitarias de la población

En la parroquia, 57 hogares de 2 asentamientos humanos (la cabecera parroquial y Pachanillay) disponen de servicio de alcantarillado pero no tienen sistemas de tratamiento de aguas servidas antes de descargarlas a los ríos. El sistema de Utuñag está en construcción. El resto de hogares disponen de servicios higiénicos funcionales aunque no haya alcantarillado. El servicio de recolección de basura lo recibe solamente la cabecera parroquial.

El servicio telefónico fijo está contratado por 117 familias en todas las comunidades y el servicio móvil es también disponible en todas las comunidades. La parroquia no dispone de puntos de servicio de internet y teléfono mediante cabinas.

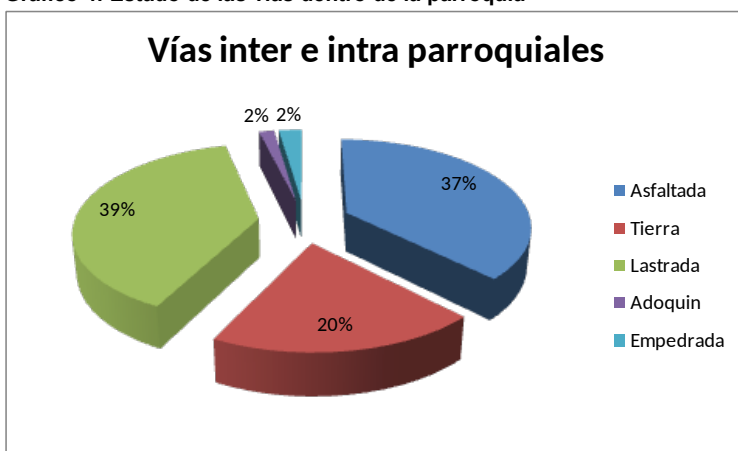
Todos los asentamientos humanos de la parroquia cuentan con un servicio regular y seguro de transporte público diario.

Grafico 3: Acceso a servicios prioritarios comunitarios



La parroquia cuenta con 31,3 kilómetros de vías inter e intra-parroquiales, 37% de ellas están asfaltadas, 39% son lastradas.

Gráfico 4: Estado de las vías dentro de la parroquia



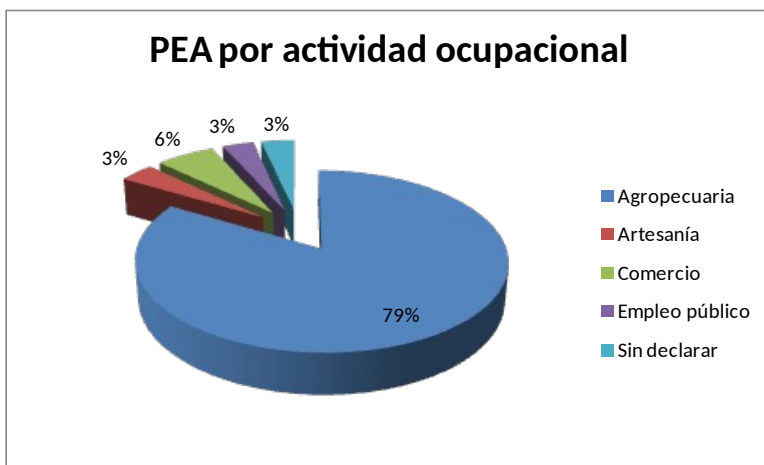
De los medios de comunicación, todos los asentamientos humanos tienen acceso a por lo menos un canal de radio, y 57% a por lo menos un canal de televisión, y 71% recibe por lo menos un periódico diariamente.

CAPITULO 3: CARACTERISTICAS ECONOMICA-PRODUCTIVAS DEL TERRITORIO

Población económicamente activa (PEA)

Según los datos de INEC 2010, la actividad económica principal generadora de ingresos es la agropecuaria con 79% que se dedican a ésta, mientras otras actividades de importancia son el comercio y la artesanía. Y la población económicamente activa es 552, con 1,3 personas aportando económicamente para cada familia. El valor de PEA potencial (la población entre 15 y 64 años) es 712.

Gráfico 5: Población económicamente activa por actividad ocupacional (INEC 2010)



Hay una migración temporal dentro del país de 189 personas, según la estimación del PDOT 2011, y los asentamientos humanos con más casos de migración interna reportados son: Palictahua, Pachanillay y Utuñaig.

La migración fuera del país es 40 personas de la población económicamente activa (INEC 2010 registra 16), y las comunidades donde se han reportado más casos de éste fenómeno son: Pachanillay, Utuñaig y la cabecera parroquial.

Producción agrícola

En la parroquia 46% del territorio está dedicado a los cultivos y pastos. Los cultivos transitorios de mayor importancia en la parroquia son: maíz, papa y fréjol, y el cultivo permanente de mayor importancia es pasto.

Grafico 6: Principales cultivos en la parroquia



Para investigar en detalle la producción agrícola en la parroquia, se ha seleccionado como cultivos característicos maíz, fréjol y papa por ser los cultivos más comunes en la parroquia.

Cuadro 2: Detalles de producción de los cultivos característicos de la parroquia

Detalle\ cultivo característico	Papas	Maíz	Fréjol
Unidad de producción familiar (ha)	0.8	0.4	0,45
Costo de producción \$/ha	1184	688	666
Empleo de mano de obra (jornales/ha/ciclo)	95	57	
Ciclo de cultivo (meses)	7 meses	10 meses	
Rendimiento (T/ha)	20	12	13

En la parroquia, solo 30% de familias disponen de acceso al riego, principalmente en las comunidades Pachanillay, Gansi y la cabecera parroquial. Las comunidades Palictahua, Asacucho y Ayanquil no lo disponen, haciendo difícil el cultivo de sus terrenos. Los sistemas de riego más importantes en la parroquia son el Quinuaquiro y de Pachanillay. La mayoría de los usuarios califica la cantidad de agua disponible en estos sistemas de riego como deficiente y la calidad de sus aguas como regular.

Producción pecuaria

La población estimada de animales domésticos en la parroquia es: ganado bovino de leche 852, bovino de carne 852, porcino 999, ovino 50, cuyes 61900, conejos 852, gallinas de postura 4260 y pollos criollos de engorde 2130 y pollos de engorde de línea específica 952.

Turismo

El potencial turístico de la parroquia no es muy aprovechado puesto que se requiere de una gran inversión para dar facilidades al turista. Dos comunidades que lo ofrecen actualmente (Utuñag y Ayanquil) no logran aumentar mucho su clientela por la misma razón..

Cuadro 3: Establecimientos para procesar y/o comercializar la producción local

Establecimiento	Producto que comercializa	Ubicación	% de capacidad utilizada	Mercado de venta
Serreñito	Queso	Utuñag	40	Riobamba, Guayaquil y Baños
Sin nombre	Queso	Utuñag	40	Riobamba, Guayaquil
Despulpadora	Pulpa de frutas	Pachanillay	50 vasos/año	Riobamba
Telar	Sacos de lana (de vestir)	Pachanillay	Bajo pedido	Bajo pedido
Curiquingue	Paquetes turísticos	Ayanquil	10%	
Paradero Agroturístico "Utuñag"	Paquetes turísticos	Utuñag	10%	

Ninguno de los establecimientos instalados en la parroquia dispone de una administración e infraestructura adecuada. Todos ellos han generado 9 empleos permanentes en la parroquia.

CAPITULO 4: CARACTERISTICAS AMBIENTALES

Las acciones más graves de impacto ambiental sobre el recurso suelo en las zonas de páramo dentro de la parroquia son la quema de pajonal y la tala indiscriminada de bosques. Mientras las acciones que causan mayores impactos sobre el suelo en zonas de pastos y cultivos son la acumulación de basura y el uso de insumos químicos agrícolas. Estas acciones requieren valoraciones cuantitativas en futuro por la gravedad de sus impactos.

La acción que causa mayores impactos ambientales sobre el recurso agua en zonas de páramo es la contaminación de las fuentes de agua, y las acciones de mayor impacto ambiental sobre agua en las zonas de producción son el uso de insumos químicos agrícolas y la descarga de desechos de industria láctea. Todas estas acciones se requieren valoraciones cuantitativas en futuro por la gravedad de sus impactos sobre el agua.

Las acciones que causan mayores impactos ambientales sobre el recurso aire en la parroquia son la quema de pajonales y la quema de basura plástica, y estas mismas acciones merecen valoraciones cuantitativas sobre sus impactos.

CAPITULO 5: CARACTERISTICAS ADMINISTRATIVAS

El gobierno local de la parroquia cuenta con 5 funcionarios electos y 2 empleados, 57% de ellos han obtenido títulos educativos hasta de tercer nivel y 43% hasta el nivel de bachiller.

La infraestructura administrativa del gobierno local no es adecuada para cumplir con sus funciones. La institución no cuenta con logística de movilización propia, y tiene una retroexcavadora para apoyar en actividades productivas comunitarias.